

Số: /STP-XDVBQPPL  
V/v tham gia ý kiến dự thảo Quyết định Ban  
hành Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân  
tỉnh Lào Cai, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Lào Cai, ngày tháng 12 năm 2025

Kính gửi: Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 873/VPUBND-TH ngày 10 tháng 12 năm 2025 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xin ý kiến dự thảo Quyết định Ban hành Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (dự thảo Quyết định và dự thảo Quy chế). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo Quyết định và dự thảo Quy chế, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

### **1. Về hình thức ban hành Quy chế**

1.1. Ngày 28/11/2025, Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh có Công văn số 794/VP-NC gửi Sở Tư pháp về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai, nhiệm kỳ 2021-2026 để thay thế Quyết định số 15/2025/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai sau sáp nhập. Trên cơ sở nghiên cứu nội dung dự thảo Quy chế, ngày 02/11/2025, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số 1621/BC-STP và thống nhất về việc ban hành Quy chế làm việc bằng hình thức văn bản quy phạm pháp luật.

Tuy nhiên, tại thời điểm xây dựng, thẩm định dự thảo Quyết định trên, Chính phủ chưa ban hành Nghị định quy định về Quy chế làm việc mẫu của Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; việc xây dựng Quy chế thực hiện theo quy định tại Quyết định số [53/2006/QĐ-TTg](#) ngày 08 tháng 3 năm 2006 của Thủ tướng Chính phủ quy định về Quy chế làm việc mẫu của Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

1.2. Ngày 08/12/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 314/2025/NĐ-CP Ban hành Quy chế làm việc mẫu của Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương. Qua đối chiếu, Sở Tư pháp nhận thấy nội dung của dự thảo Quy chế của tỉnh về cơ bản sao chép đầy đủ Quy chế làm việc mẫu của Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương ban hành kèm theo Nghị định số 314/2025/NĐ-CP, từ cấu trúc chương, mục đến nội dung các điều khoản liên quan đến nguyên tắc làm việc, chế độ trách nhiệm, phương thức phối hợp, quy trình giải quyết công việc, chương trình công tác và cơ chế báo cáo. Các quy định này mang tính điều hành nội bộ, nhằm tổ chức thực hiện nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân, không liên quan tổ chức, doanh nghiệp, người dân. Tuy có một số nội dung được địa phương bổ sung, điều chỉnh (như liệt kê

các loại văn bản mà Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân được Chủ tịch Ủy ban nhân dân phân công, ủy quyền ký; Loại văn bản Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân được ủy quyền ký; Các văn bản Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân được ký thừa lệnh Chủ tịch Ủy ban nhân dân;...), nhưng các nội dung này cũng chỉ là quy định về cơ chế làm việc và thẩm quyền nội bộ, không chứa quy phạm pháp luật mới. Do đó, dự thảo Quy chế không có nội dung mang tính quy phạm pháp luật và không phải văn bản quy phạm pháp luật theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

1.3. Ngày 23/6/2025, Bộ Nội vụ có Công văn số 4168/BNV-CQĐP về việc hướng dẫn một số nội dung về sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính (Công văn số 4168/BNV-CQĐP gửi kèm theo Công văn này). Theo đó, Bộ Nội vụ hướng dẫn Mẫu Quyết định ban hành Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân cấp xã là Quyết định hành chính, không phải văn bản quy phạm pháp luật. Đồng thời, Chính phủ cũng đã ban hành Nghị định số 315/2025/NĐ-CP quy định Quy chế làm việc mẫu của Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu.

Đối chiếu với Quy chế làm việc ở cấp tỉnh cho thấy: về mục đích và bản chất pháp lý, Quy chế làm việc ở cả hai cấp đều dùng để quy định lề lối làm việc, phân công, phối hợp và trách nhiệm nội bộ. Do đó, để bảo đảm sự nhất quán và đồng bộ trong hệ thống hành chính, hình thức ban hành Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân tỉnh cũng được xác định là Quyết định hành chính, không thực hiện theo trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Từ những nội dung đã phân tích trên, Sở Tư pháp đề nghị Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh xác định và trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế làm việc theo hình thức Quyết định hành chính, không thực hiện theo trình tự, thủ tục của văn bản quy phạm pháp luật.

## **2. Về xử lý Quyết định số 15/2025/QĐ-UBND ngày 05/7/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai sau sáp nhập Ban hành Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai, nhiệm kỳ 2021-2026**

- Sau khi Chính phủ ban hành Nghị định số 314/2025/NĐ-CP thì nội dung Quyết định số 15/2025/QĐ-UBND không còn phù hợp, cần bãi bỏ để ban hành Quyết định mới bảo đảm phù hợp với Nghị định số 314/2025/NĐ-CP.

Tại khoản 1 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 quy định: “1. *Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành bằng văn bản của cơ quan, người có thẩm quyền, trừ trường hợp quy định tại điểm a và điểm b khoản 2 Điều 54 của Luật này hoặc luật, nghị quyết của Quốc hội có quy định khác.*”

Tại điểm b khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/NĐ-CP như sau: “*b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới*”.

Quyết định số 15/2025/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai sau sáp nhập ban hành. Do vậy, không thuộc trường hợp bãi bỏ bằng văn bản hành chính theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/NĐ-CP. Do đó, đề nghị Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng, trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành văn bản quy phạm pháp luật để bãi bỏ Quyết định số 15/2025/QĐ-UBND theo đúng trình tự, thủ tục được quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/NĐ-CP và các Nghị định hướng dẫn thi hành.

Trên đây là ý kiến tham gia của Sở Tư pháp. Kính chuyển Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh nghiên cứu, thực hiện./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Giám đốc Sở (Báo cáo);
- Lưu: VT; XDVBQPPL.

**KT.GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Lã Thị Liên**